

## החשב הכללי - ועדת הפטור

### מסמך זה חתום דיגיטלית

פרוטוקול מס'	המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון	תאריך השלמות
375	משרד העלייה והקליטה	28.12.2020	14.02.2021	11.02.2021

#### חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אפרת נחלון	יועצת משפטית	חברת/ת ועדה
גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חברת/ת ועדה

#### פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפנייה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
התקשרות עם חברת אופק ישראלי לקיום תכנית לעידוד עלייה בשנת 2021	התקשרות בפטור ממכרז	3(19)(ג)	27.12.2020	8000542299

#### החלטות הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים

#### תקופת התקשרות: פטור ממכרז

#### ספקים לתקופה:

שם ספק	מספר ח"פ	סטאטוס ספק	סוג ספק
אופק ישראלי חברה לעידוד עלייה בע"מ	515161347		
מבוקש	תאריך תחילה	תאריך סיום	אומדן/שווי (כולל מע"מ)
מבוקש	01.01.2021	31.12.2021	14,000,000
מאושר	14.02.2021	31.12.2021	14,000,000

#### דיון ונימוקים

- משרד העלייה והקליטה (להלן - המשרד), מבקש להתקשר בפטור עם אופק ישראלי (חל"צ) (להלן - החברה) עבור הפעלת פרויקט לאומי לעידוד עלייה מכלל ארצות העולם באמצעות חל"צ שהוקמה לטובת עידוד עלייה בלבד (להלן - הפרוייקט).
- החברה, בבעלות משותפת של הסוכנות היהודית לארץ ישראל וההסתדרות הציונית העולמית, הוקמה לצורך יישום החלטת ממשלה 1736 מיום 22.6.14 שעניינה הקמת פרויקט לאומי לעידוד עלייה מכלל ארצות העולם.

- החלטת ממשלה 3121 מיום 23.11.17 קבעה כי בשנים 2018-2020 המשרד יקצה לפרוייקט 24,000,000 ₪ מדי שנה, קרי 72 מ"ח במהלך כל התקופה.
3. החברה החלה את פעילותה המשמעותית בחודש מאי 2016, כאשר תוכן הפעילות נקבע בוועדת היגוי משותפת למשרד ולמוסדות הלאומיים האמורים, שבראשותה עומד מנכ"ל המשרד.
  4. על בסיס 5 החלטות קודמות של ועדת הפטור המרכזית והחלטה אחת של ועדת הפטור המשרדית, אושרה ההתקשרות עם החברה בהיקף של 113,566,273 ₪ (כאשר סך הפרוייקט בתוספת ההשתתפות של החברה עמד על כ-162 מ"ח), עבור התקופה שמיום 15.02.16 ועד ליום 31.12.20, על פי תקנה 3(19) בתח"מ.
  5. במהלך השנים 2018-2020 לא בוצעה פעילות בהיקף כולל של 72 מ"ח במימון של המשרד, שכן במהלך השנים הצטברו יתרות שלא מומשו. יתרות אלה מסתכמות לסכום הגבוה מ-14 מיליוני השקלים המבוקשים בבקשה זו. בפרט במהלך שנת 2020, לאור ההתמודדות עם נגיף הקורונה ונגזרותיו, בוצעה התאמה של הפעילות כך שזו תבוצע באמצעים דיגיטליים. בעקבות שינוי זה הופחתו 8 מ"ח מחלקו של המשרד בפרוייקט.
  6. בהחלטת ממשלה 473 מיום 25.10.2020 הוחלט על הארכת התכנית עד לשנת 2021. זאת ללא תוספת תקציב, ובמקביל למחקר מלווה אשר יבחן את יעילותה של התכנית. לפיכך, מבקש המשרד כעת להאריך את ההתקשרות עם החברה לתקופה של שנה. יוער כי המשרד בירר אל מול מזכירות הממשלה את הכוונה של אישור המשך הפעילות "ללא תוספת תקציב" בשנת 2021, והוסבר כי הכוונה הייתה להאריך את ההתקשרות על חשבון יתרות שלא מומשו מתוך 72 מיליוני השקלים שהוקצו בהחלטת הממשלה 1736.
  7. המשרד צירף לבקשתו את תכנית העבודה המתוכננת כפי שהיא אושרה על ידי ועדת ההיגוי המשותפת למשרד ולמוסדות הלאומיים אשר מובילה את הפרוייקט. לצד זאת הוגשה הערכה תקציבית המפרטת את הארצות בהן תפעל התכנית, הפעילות שיעשו, והחלוקה התקציבית בין המשרד לבין החברה. המשרד מציין כי תכנית העבודה הינה תוצר של תהליך תכנון ארוך הנשען על פרמטרים בדבר פוטנציאל שיעור עלייה והיקף זכאי חוק השבות.
  8. ההערכה תקציבית ליישום תכנית העבודה מתכנסת לסכום של 26,562,167 ₪ (מזה חלקו של המשרד הוא 14 מ"ח). סכום זה משקף ירידה משמעותית בהיקף הפעילות למול תכנית העבודה המקורית בשנה הקודמת, לנוכח ההתאמות באופן הפעילות בתקופת הקורונה.
  9. התקופה הנוכחית מאופיינת ברמות חסרות תקדים של ביקש לעלייה – ביחס של 200 עד 400 אחוז לתקופה המקבילה אשתקד. ביקוש זה הוא תוצר משולב של מגיפת הקורונה, המגמות הכלכליות בעולם, וגילויי אנטישמיות. משכך, ההערכה המשותפת של הגורמים המקצועיים המעורבים היא שצפוי גל עליה גדול ומשמעותי עם פתיחת השמיים לטיסות.
  10. המשרד מציין כי עידוד העלייה מהווה מטרה ציבורית כמשמעה בתקנה 3(19)(ג) וזאת בהתאם לקבוע בסעיף 11א(ב)(2) לתיקון תשע"ז לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, תשי"ג-1952.
  11. גב' ימימה שוורץ, רפרנטית בריאות ביטוח לאומי וקליטה ממליצה לאשר את התקשרות.

### חתימת חברי הוועדה

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה	פרטי חתימה
עמוס שקדי	יו"ר ועדה	x
אפרת נחלון	חבר/ת ועדה	x
גל אמיר	חבר/ת ועדה	x